

LA POLEMICA

Punto a favore di Santoro nel braccio di ferro con l'Economia

È durata lo spazio di una settimana la norma - inserita nel Ddl stabilità approvato dal Governo nel Consiglio dei ministri di martedì 10 ottobre - che in sostanza prevedeva una cessione del banca dati nazionale sugli

appalti pubblici tra Via Ripetta e Via XX Settembre da mettere nero su bianco attraverso la firma di una convenzione tra ministero dell'Economia e Authority. Nelle stanze dell'Autorità guidata da Sergio Santoro quella

norma era stata subita come un blitz. E il fatto che in Parlamento sia stata subito stralciata perché ritenuta «estranea al contenuto proprio della legge di stabilità» segna un punto a favore di Via Ripetta. (mau.s.)

Firmato il bando-tipo: deroghe solo motivate

Cause di esclusione, giro di vite: ora salgono a novanta

DI MAURO SALERNO

Aumento delle cause di esclusione considerate «tassative», giro di vite sulla possibilità di deroga concessa alle stazioni appaltanti, chiarimenti definitivi su alcune questioni «calde» segnalate da imprese e stazioni appaltanti. Terminate le consultazioni cominciate a luglio la settimana scorsa l'Autorità di vigilanza ha finalmente diffuso il testo definitivo del bando-tipo. Il testo di riferimento per la gestione delle gare da parte delle amministrazioni è ora contenuto nella determinazione 4/2012 firmata dal presidente dell'Authority Sergio Santoro, martedì 16 ottobre.

L'obiettivo - dichiarato fin dalle premesse della determinazione - è «ridurre il potere discrezionale delle stazioni appaltanti». Santoro non fa mistero di considerare la standardizzazione dei motivi per i quali le amministrazioni possono decidere di escludere un'impresa dalla competizione «una misura moralizzatrice e dalla forte valenza in chiave di contrasto alla corruzione di cui si discute in questi giorni in Parlamento». «Puntiamo a evitare uno dei comportamenti più gravi delle stazioni appaltanti - aggiunge - quello di gare mirate a favorire un soggetto specifico attraverso l'inserimento di requisiti anomali».

Rispetto alla bozza circolata a luglio, il bando tipo si è arricchito di nuove cause di esclusione da considerare «tassative». La base di partenza rimane sempre l'articolo 46 del Codice che restringe la possibilità di esclusione dei concorrenti a tre categorie generali. Vale a dire il mancato adempimento di prescrizioni previste dal Codice o dal regolamento, la ca-

renza di elementi essenziali dell'offerta, il mancato rispetto di previsioni di legge. Partendo da queste indicazioni e tenendo conto della giurisprudenza, l'Autorità prova a dare un elenco dei motivi che comportano il cartellino rosso in gara. Un ventaglio di ipotesi che nella nuova determinazione si amplia rispetto a quello contenuto nella bozza di provvedimento diffusa a luglio, fino a contare ben 90 casi di esclusione «tassativa».

Oltre al giro di vite sulle esclusioni, rispetto alla bozza di luglio l'Autorità ha anche meglio precisato i confini della possibilità di deroga concessa alle amministrazioni. Gli scostamenti - intesi come «previsione di ulteriori ipotesi di esclusione» - dovranno prevedere «adeguata e specifica motivazione» nella «delibera a contrarre» e potranno fare riferimento solo «a disposizioni di legge vigenti ovvero alle altre regole tassative previste dall'articolo 46, comma 1-bis del Codice».

Diversi anche i chiarimenti aggiuntivi offerti rispetto al testo di luglio. Tra i vizi dell'offerta l'Autorità spiega ora che possono essere escluse le offerte senza prove di controfirma sui lembi di chiusura, lasciando peraltro un certo margine di discrezionalità alla Pa nella individuazione delle ulteriori circostanze che possono indurre a ritenere violato il principio di segretezza delle offerte. Chiarimento anche per le micro e piccole imprese: resta la verifica a campione dei requisiti speciali, ma vale solo per l'aggiudicatario e non per il secondo classificato.

Sul nostro sito è possibile scaricare il testo della determinazione e approfondire tutti i dettagli grazie ai commenti dei nostri esperti. ■

© RIPRODUZIONE RISERVATA

EGGI QUANDO SCATTA IL CARTELLINO ROSSO

N.	Causa di esclusione
Requisiti	
1	Mancanza di uno dei requisiti soggettivi previsti dal Codice
2	Soggetti esclusi per gravi comportamenti discriminatori per motivi razziali o religiosi
3	Incapacità a contrarre per violazione della disciplina sugli assegni bancari
4	Soggetti esclusi per gravi comportamenti discriminatori nell'accesso al lavoro
5	Soggetti esclusi per applicazione ai dipendenti di condizioni inferiori ai contratti collettivi
6	Omissione delle dichiarazioni sostitutive sull'insussistenza di cause di esclusione
7	Carenza dei requisiti speciali indicati nel bando di gara
8	Carenza di requisiti di qualificazione necessari nei contratti misti
9	Carenza dei requisiti di idoneità professionale
10	Mancato possesso di attestazione Soa
11	Carenza di requisiti per appalti inferiori a 150.000 euro in assenza di attestazione Soa
12	Carenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria dei fornitori e dei prestatori di servizi
13	Carenza dei requisiti tecnico-professionali dei fornitori e dei prestatori di servizi
14	Carenza dei requisiti di progettazione delle imprese negli appalti integrati
15	Carenza di requisiti di partecipazione alle gare per servizi di progettazione
16	Carenza dei requisiti previsti per il nuovo contratto di disponibilità
17	Carenza dei requisiti richiesti a promotore e concessionari
18	Carenza di requisiti richiesti dai bandi per locazione finanziaria delle opere pubbliche
19	Carenza dei requisiti dei contraenti generali
20	Carenza di requisiti per la selezione qualitativa nei settori speciali
21	Carenza dei requisiti previsti per la partecipazione agli appalti della Difesa
22	Incompatibilità tra attività di verifica e di progettazione
23	Requisiti del proponente e del concessionario
24	Mancata presentazione di certificati di gestione in qualità o di misure di gestione ambientale
25	Mancata presentazione del contratto di avvalimento
26	Avvalimento di più imprese ausiliarie per categoria di qualificazione (a meno di indicazioni diverse nel bando)
27	Avvalimento della stessa impresa ausiliaria da parte di più concorrenti (a meno di indicazioni diverse nel bando)
28	Avvalimento: mancata presentazione dei documenti previsti dall'articolo 49 del Codice
29	Avvalimento: divieto per l'impresa ausiliaria di partecipare in proprio alla medesima gara
30	Avvalimento: divieto che più di un concorrente si avvalga della stessa impresa ausiliaria
31	Avvalimento: specificazione analitica dei contenuti del contratto
32	Mancata o tardiva comprova dei requisiti in sede di verifica
33	Mancata presentazione in sede di offerta della documentazione a comprova dei requisiti nelle procedure ristrette
Partecipazione e offerte	
34	Mancato rispetto dei termini di presentazione dell'offerta o della domanda di partecipazione
35	Violazione dell'obbligo di indicare con l'offerta la quota di subappalto, se necessario per documentare i requisiti
36	Mancato, inesatto, tardivo adempimento alla richiesta di fornire chiarimenti sul contenuto di certificati, documenti e dichiarazioni
37	Mancato raggiungimento della soglia minima di punteggio indicata nel bando
38	Offerte anomale
39	Mancato versamento del contributo dovuto all'Autorità di vigilanza
40	Incompatibilità tra ruolo di progettista e appaltatore
41	Inadempienza degli obblighi imposti al soggetto incaricato dell'attività di verifica del progetto
42	Mancata indicazione di scelta sull'acquisizione degli immobili nelle gare con cessioni di edifici a parziale compensazione del prezzo
43	Mancata presentazione di offerta congiunta (acquisizione immobili e lavori) nel caso previsto dall'articolo 53, comma 10 del Codice
44	Procedura ristretta con offerta a prezzi unitari: mancata presa d'atto che l'indicazione delle voci e delle quantità non ha effetto sull'importo complessivo dell'offerta
45	Mancata sottoscrizione dell'offerta da parte del titolare o di un soggetto capace di impegnare la volontà del concorrente
46	Mancata sottoscrizione dell'offerta con firma digitale in caso di procedure di gara telematica
47	Mancata accettazione delle condizioni contrattuali contenute nella documentazione di gara
48	Mancata accettazione dei protocolli di legalità e dei patti di integrità
49	Presentazione di offerte condizionate, plurime o in aumento
50	Mancata effettuazione del sopralluogo in caso di appalto di lavori
51	Mancato sopralluogo in caso di appalto di servizi e forniture se previsto dai documenti di gara
Irregolarità formali	
52	Mancata indicazione sul plico esterno generale del riferimento alla gara
53	Apposizione sul plico esterno generale di un'indicazione errata o generica
54	Mancata sigillatura del plico e delle buste interne con chiusura ermetica
55	Plichi e buste privi di controfirma sui lembi di chiusura se previsto dal bando
56	Mancata indicazione sulle buste interne al plico di idonea indicazione per individuare il contenuto delle stesse
57	Mancato inserimento dei documenti amm., dell'offerta economica e di quella tecnica in buste separate, sigillate, nel plico generale
58	In caso di appalti divisi in lotti, mancata separazione dell'offerta tecnica ed economica per ciascun lotto
59	Difetto di separazione fisica dell'offerta economica dall'offerta tecnica
60	Inserimento di elementi concernenti il prezzo in documenti non contenuti nell'offerta economica
61	Mancata sottoscrizione delle dichiarazioni sostitutive
62	Mancata allegazione del documento di identità alle dichiarazioni sostitutive
63	Mancato utilizzo dei moduli predisposti dalle stazioni appaltanti in caso di offerta a prezzi unitari
64	Mancata indicazione del domicilio del concorrente nel plico della domanda di partecipazione se previsto dal bando
Cauzioni	
65	Mancata presentazione cauzione provvisoria
66	Cauzione non conforme alle prescrizioni del Codice (articolo 75, comma 4)
67	Cauzione di importo errato in diminuzione salvo il caso di evidente errore formale
68	Cauzione sprovvista dell'indicazione del soggetto garantito
69	Cauzione prestata con modalità non consentite
70	Cauzione con validità inferiore rispetto alle prescrizioni del bando
71	Cauzione non sottoscritta o con sottoscrizione non autenticata
72	Mancata presentazione dell'impegno del fideiussore a rilasciare la garanzia
Consorzi e raggruppamenti	
73	Partecipazione in contemporanea di consorzi stabili e consorziati
74	Partecipazione in contemporanea di consorzi tra società cooperative o artigiane e consorziati
75	Partecipazione a più di un consorzio stabile
76	Partecipazione alla gara in più di un consorzio o di un raggruppamento temporaneo di concorrenti o partecipazione individuale aggiuntiva rispetto al consorzio o al raggruppamento
77	Servizi di progettazione: partecipazione singola e in raggruppamento alla stessa gara (o in più raggruppamenti)
78	Progettazione: partecipazione alla gara di un professionista e di una società di cui lo stesso è amministratore, socio, dipendente, consulente
79	Lavori: mancato possesso dei requisiti secondo le percentuali minime indicate dal bando
80	Forniture e servizi: mancato possesso dei requisiti secondo tipologia e misura indicate dal bando
81	Forniture e servizi: mancata indicazione della parti di forniture e servizi eseguite dai singoli operatori
82	Rti in costituzione: mancato impegno alla costituzione del raggruppamento in caso di aggiudicazione
83	Rti costituiti: violazione delle prescrizioni relative al conferimento del mandato
84	Violazione del divieto di associazione in partecipazione
85	Modificazione della composizione dei raggruppamenti e dei consorzi rispetto agli impegni presentati in offerta
86	Violazione delle norme di ripartizione di quote tra le imprese raggruppate o di Ati tra progettisti
87	Mancata dichiarazione con l'offerta delle quote di partecipazione al raggruppamento e delle quote di esecuzione dei lavori delle singole imprese per la verifica di corrispondenza con i requisiti
88	Mancata dichiarazione delle quote di partecipazione al gruppo con la domanda di partecipazione nelle gare con prequalifica
89	Servizi e forniture: mancata dichiarazione in sede di offerta delle parti di servizio o fornitura svolte dai singoli operatori
90	Esclusione dei raggruppamenti sovrabbondanti se «macroscopicamente» restrittivi della concorrenza

APPROFONDISCI SUL SITO

Focus requisiti, ecco quando scatta l'esclusione
di Roberto Mangani

Irregolarità formali, cosa è cambiato da luglio
di Laura Savelli

Potere di «soccorso» varianti, subappalto
di Roberto Mangani

I vizi dell'offerta, guida alle novità
di Luca Leone e Paola Conio

Esclusioni e incompatibilità previste per legge
di Laura Savelli

Raggruppamenti, i paletti per Ati e consorzi
di Luca Leone e Paola Conio